

ส่วนที่ 1

บทนำ

เนื่องจากผลกระทบของสภาพแวดล้อมภายนอก หรือสิ่งแวดล้อมระดับมหภาค และสภาพแวดล้อมภายในหรือ สิ่งแวดล้อมระดับจุลภาค ซึ่งจะทำให้เกิดมี วิสัยทัศน์ (Vision) ที่จะปรับทิศทางให้สอดคล้องและทันกับการเปลี่ยนแปลงแห่งกระแสโลกาภิวัตน์ เทศบาลตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ (Public Service) ในทุกด้านให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมสามารถแก้ไขปัญหาและความต้องการของคนในท้องถิ่นได้โดยประสานความร่วมมือจากคนในสังคม , ชุมชน หน่วยงานภาครัฐ ,และภาคเอกชน ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาและกำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้อง เหมาะกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ได้อย่างกลมกลืนและเป็นที่ยอมรับของคนในท้องถิ่น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลแม่ท่าช้างเพื่อใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของตำบลทางดง ให้ครอบคลุมทุกด้านและมีทิศทางที่ชัดเจนในการบรรลุสู่เป้าหมาย (Future Oriented) ภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุดจึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนา และแผนพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปีให้มีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าแบบบูรณาการ ครอบคลุมทุกๆด้านในระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนและปรับปรุงเป็นประจำทุกปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 มีการกำหนดตัวกำหนดชี้วัดตรวจติดตาม ประเมินผล และควบคุมแนวทางการพัฒนาตำบลให้มีทิศทางที่ชัดเจน แน่นนอน ไม่ซ้ำซ้อนเกิดความถูกต้องเหมาะสม ลดความผิดพลาด ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน เกิดความสะดวก คล่องตัว รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ แผนพัฒนาสามปีจึงเป็นการตัดสินใจล่วงหน้าเกี่ยวกับทิศทาง (Direction) หรือความตั้งใจ (Intension) ของหน่วยงาน และได้นำเอาแผนชุมชนทุกด้านเข้ามาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาฉบับนี้แล้วโดยเฉพาะแผนการส่งเสริมคุณภาพชีวิตและรายได้ของคนในชุมชนมาเป็นเป้าหมายหลักของการพัฒนาตำบลใช้การบริหารงานที่เน้นผลสัมฤทธิ์ (Results Base management) และกำหนดวัตถุประสงค์ครอบคลุมมิติ (perspective) การเรียนรู้และการพัฒนา (learning and development) เพื่อให้การบริหารงานในราชการท้องถิ่นมุ่งสู่การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) เป็นที่พึงของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลา 3 ปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ / กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมาย การพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนสามปี

การจัดทำแผนพัฒนามีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับต่าง ๆ และการจัดทำงบประมาณประจำปี
2. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วง 3 ปี ที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
3. เป็นการเตรียมโครงการต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปีเมื่อได้รับงบประมาณ
4. เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

1.3 ขั้นตอนการจัดทำแผนสามปี

ขั้นตอนการจัดทำแผน 3 ปี หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนา เข้าพบผู้บริหารเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี และดำเนินเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี โดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

1. การเตรียมการคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
2. การเก็บรวบรวมข้อมูล
3. การวิเคราะห์ข้อมูล
4. การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา
5. การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนาในช่วง 3 ปี
6. การจัดทำร่างแผนพัฒนา 3 ปี
7. การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา 3 ปี

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เทศบาลตำบลแม่ท่าช้างจะมีแผนพัฒนา 3 ปี เพื่อนำไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนาที่ได้วางไว้
2. เทศบาลตำบลแม่ท่าช้างจะมีแผนพัฒนา 3 ปี เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับผู้ปฏิบัติในการดำเนินการ
พัฒนาในช่วง 3 ปี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. เทศบาลตำบลแม่ท่าช้างได้ใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและ
เป็นระบบ
4. เทศบาลตำบลแม่ท่าช้างใช้การวางแผนพัฒนา 3 ปี เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนา 3 ปี มาบรรจุในการจัดทำงบประมาณ